

УДК 336.148

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК С 2022 ГОДА

Неустроева Наталия Николаевна,

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.

Россия, г. Киров. E-mail: perestoroninann@mail.ru

Аннотация. В статье автор рассматривает изменения правил осуществления контроля в сфере закупок федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля государственных закупок с 01 июля 2022 года, путем проведения плановых проверок контрольным органом (Федеральной антимонопольной службой) с применением порядка отнесения субъектов контроля к категории риска.

Ключевые слова: контроль; контроль закупок; плановая проверка; контрольный орган в сфере закупок; субъект контроля; Федеральная антимонопольная служба; государственные органы (учреждения); категории риска субъекта контроля.

По результатам контроля в сфере закупок ежегодно выявляется свыше 30 тысяч нарушений закона, возбуждается 25 тысяч дел об административных правонарушениях и взыскивается свыше 300 миллионов штрафов.

По результатам 2019 года ФАС России проведена 9941 плановая и внеплановая проверка, из них:

- плановые проверки – 166 проверок;
- внеплановые проверки – 9775 проверок.

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ [3], контрольным органом в сфере закупок было проверено 24046 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 9383 процедурах (39,02 %) были выявлены нарушения. По результатам проверок контрольным органом в сфере закупок было выдано заказчикам 3328 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [5].

Анализ данных мониторинга закупок показал, что до настоящего времени контрольный орган в сфере закупок преимущественно проводит внеплановые проверки, основаниями для проведения которых в соответствии с законом № 44-ФЗ [5], являются:

- получение обращения участника закупки с жалобой на действия заказчика или комиссии по осуществлению закупок;
- получение информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе (заявления физического или юридического лица, результатов общественного контроля в сфере закупок, обнаружение контрольным органом признаков нарушения законодательства в сфере закупок, сообщения в СМИ, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства о закупках);
- истечение срока исполнения ранее выданного предписания;
- получение обращения о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком.

Для 2020 года характерна масштабная работа законодателя по изменениям в статью 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по уточнению и дополнению, конкретизации процедуры контроля, упорядочивания действий контрольного органа в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок.

С 08 октября 2020 года вступило в силу (за исключениями) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» [4], которое содержит Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В Правилах содержится подробная информация о формах проведения плановых и внеплановых проверок, сроках, периодичности их проведения, правах и обязанностях должностных лиц контрольного органа, правах и обязанностях лиц, в отношении которых проводятся проверки, основаниях для проведения плановых и внеплановых проверок, порядках их организации и оформления результатов, порядке отнесения субъектов контроля к определенной категории риска, вступающем в силу с 01 июля 2022 года, на котором и остановимся более подробно.

Для начала коротко отметим, что плановые проверки осуществляются на основании плана проведения плановых проверок, утверждаемого руководителем контрольного органа на один год. При составлении плана проведения плановых проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска.

План проведения плановых проверок утверждается контрольным органом в четвертом квартале года, предшествующего году проведения плановых проверок. Плановой проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения. Срок указанного периода проведения плановой проверки может быть изменен по мотивированному решению контрольного органа.

Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании следующих критериев:

а) количество закупок, проведенных с нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными по результатам рассмотрения жалоб участников закупок, и проведения на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

б) количество случаев неисполнения субъектами контроля предписаний;

в) количество случаев по невключению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Критерий, количество закупок, проведенных с нарушениями закона о контрактной системе (KP_1), рассчитывается как отношение количества закупок, проведенных с нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, к общему количеству всех закупок, проведенных контрольными органами в ходе рассмотрения жалоб участников закупок и

проведенных на их основании внеплановых проверок. Количество присуждаемых баллов субъекту контроля по указанному критерию (KP_1) определяется по формуле:

$$KP_1 = \frac{3Н}{3} \times 100\%,$$

где:

3Н – количество закупок, проведенных с нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными по результатам рассмотрения жалоб участников закупок, и проведенных на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, за текущий календарный год;

3 – количество закупок, проверенных контрольными органами в ходе рассмотрения жалоб участников закупок, и проведения на их основании внеплановых проверок, за текущий календарный год.

Значимость этого критерия (KP_1) составляет 25 %.

Критерий, количество случаев неисполнения субъектами контроля предписаний (KP_2) рассчитывается как отношение количества неисполненных предписаний, в отношении которых судом не приняты обеспечительные меры, к общему количеству всех предписаний, выданных контрольными органами в отношении субъекта контроля. Количество присуждаемых баллов субъекту контроля по указанному критерию (KP_2) определяется по формуле:

$$KP_2 = \frac{НП}{П} \times 100\%,$$

где:

НП – количество неисполненных предписаний, в отношении которых судом не приняты обеспечительные меры, за текущий календарный год;

П – общее количество предписаний, выданных контрольными органами в отношении субъекта контроля, за текущий календарный год.

Значимость этого критерия (KP_2) составляет 50 %.

Критерий, количество случаев по невключению поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков (KP_3) рассчитывается как отношение количества решений, принятых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, о не включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к общему количеству решений заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Количество присуждаемых баллов субъекту контроля по указанному критерию (KP_3) определяется по формуле:

$$KP_3 = \frac{PK_i}{PK_{max}} \times 100\%,$$

где:

PK_i – количество решений, принятых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, о невключении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) за текущий календарный год;

PK_{max} – общее количество решений заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта за текущий календарный год.

Значимость этого критерия (KP_3) составляет 25 %.

Категории риска в отношении субъектов контроля рассчитываются по формуле:

$$\Sigma = 0,25 * KP_1 + 0,5 * KP_2 + 0,25 * KP_3.$$

Таблица 1

Итоги оценки значимости критериев категорий риска субъектов контроля

№	Количество набранных при оценке баллов	Уровень риска
1.	60 – 100	высокий
2.	30 – 60	средний
3.	до 30	низкий

Разберем порядок формирования плана проведения контрольным органом в сфере закупок плановых проверок на конкретном примере, при помощи информации, содержащейся в ЕИС [6]. Данные для составления предварительного плана проведения плановых проверок контрольным органом представим в виде табличных данных (таблица 2).

Таблица 2

Данные для расчета KP_1 , KP_2 и KP_3

№	Наименование субъекта контроля	ЗН	З	KP_1	НП	П	KP_2	PK_i	PK_{max}	KP_3
1.	Заказчик 1	3	7	42,86	1	2	50,00	5	8	62,50
2.	Заказчик 2	7	10	70,00	2	3	66,67	4	10	40,00
3.	Заказчик 3	1	3	33,33	1	5	20,00	1	8	12,50
4.	Заказчик 4	2	20	10,00	0	6	0,00	1	10	10,00
5.	Заказчик 5	6	11	54,55	4	14	28,57	2	3	66,67
						
...	≈ 240 тысяч заказчиков в ЕИС, подтвердивших свою регистрацию						

¹ Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании данных, представленных в таблице 2, произведем расчет категорий риска в отношении первых пяти субъектов контроля и сразу определим значимость критериев категорий риска заказчиков по таблице 1:

$$\Sigma \text{зак 1} = 0,25 * 42,86 + 0,5 * 50,00 + 0,25 * 62,50 = 51,35 - \text{средний уровень риска,}$$

$$\Sigma \text{зак 2} = 0,25 * 70,00 + 0,5 * 66,67 + 0,25 * 40,00 = 60,74 - \text{высокий уровень риска,}$$

$$\Sigma \text{зак 3} = 0,25 * 33,33 + 0,5 * 20,00 + 0,25 * 12,50 = 21,46 - \text{низкий уровень риска,}$$

$$\Sigma \text{зак 4} = 0,25 * 10,00 + 0,5 * 0,00 + 0,25 * 10,00 = 5,00 - \text{низкий уровень риска,}$$

$$\Sigma \text{зак 5} = 0,25 * 54,55 + 0,5 * 28,57 + 0,25 * 66,67 = 44,60 - \text{средний уровень риска.}$$

Таким образом, из выборки заказчиков, у нас по два заказчика оказались с низким и средним уровнями риска и один с высоким уровнем риска. Наибольшим критерием значимости обладает KP_2 , его весовой показатель – это половина всех рисков, поэтому особое внимание в 2021 году необходимо уделять неукоснительному исполнению предписаний контрольных органов, чтобы не попасть в категории высокого риска при составлении плана проведения плановых проверок контрольным органом в сфере закупок.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СПС «Консультант Плюс».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант Плюс».
4. Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений: постановление правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 // СПС «Консультант Плюс».
5. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2019 года (по данным ЕИС, представленным Федеральным казначейством, а также информации, представленной Федеральной антимонопольной службой) // https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/06/main/Svodnyy_otchet_2019.pdf.
6. Единая информационная система в сфере закупок // <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.